

Số: 45/BC-BPC

Nam Định, ngày 22 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Trình tại kỳ họp thứ mười (kỳ họp bất thường) Hội đồng nhân dân tỉnh
khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra Đề án, dự thảo nghị quyết về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định trong giai đoạn 2019-2021 của UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ mười (kỳ họp bất thường) HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế trân trọng báo cáo HĐND tỉnh như sau:

Tỉnh Nam Định có 5 xã thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2019 – 2021 do diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đó là: xã Hải Toàn (huyện Hải Hậu), xã Nghĩa Phúc (huyện Nghĩa Hưng), xã Yên Xá, xã Yên Thành (huyện Ý Yên) và xã Xuân Thượng (huyện Xuân Trường). UBND tỉnh đã xây dựng Phương án sắp xếp 5 xã nêu trên để nhập với các xã, thị trấn liền kề.

Kết quả lấy ý kiến cử tri có 3 cặp xã, thị trấn nhận được sự nhất trí của cử tri trên địa bàn về phương án nhập xã, gồm: xã Hải Toàn nhập với xã Hải An để thành lập đơn vị hành chính mới với tên gọi là xã Hải An (huyện Hải Hậu), xã Nghĩa Phúc nhập với xã Nghĩa Thắng để thành lập đơn vị hành chính mới với tên gọi là xã Phúc Thắng (huyện Nghĩa Hưng), xã Yên Xá nhập với thị trấn Lâm để thành lập đơn vị hành chính mới với tên gọi là thị trấn Lâm (huyện Ý Yên).

Trên cơ sở kết quả ý kiến cử tri, Nghị quyết tán thành của HĐND các huyện Hải Hậu, Nghĩa Hưng, Ý Yên, UBND tỉnh xây dựng Đề án nhập 3 cặp xã, thị trấn để trình HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh thấy rằng:

Đề án, dự thảo Nghị quyết về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện,

cấp xã tỉnh Nam Định trong giai đoạn 2019-2021 đã đảm bảo đầy đủ về hồ sơ, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021; phù hợp với định hướng phát triển đô thị và yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh, nhận được sự đồng thuận của cử tri và nhân dân trên địa bàn.

Mặc dù sau khi sáp nhập, cả 3 đơn vị hành chính mới đều chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, nhưng do đặc thù của địa phương nếu nhập 3 đơn vị hành chính cấp xã thành một đơn vị hành chính mới sẽ gặp nhiều khó khăn, phức tạp, chưa phù hợp với điều kiện hiện nay.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với những nhận định, đánh giá và phương án sáp nhập các xã, thị trấn nêu trong Đề án của UBND tỉnh và đề nghị HĐND tỉnh tán thành với chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 như đề nghị của UBND tỉnh để góp phần hoàn thiện bộ máy của hệ thống chính trị, bảo đảm tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, khai thác tốt các nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng - an ninh, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, nâng cao đời sống nhân dân.

Đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính đã tuân thủ đúng thể thức văn bản và có nội dung phù hợp với Đề án.

Đối với hai xã còn lại (xã Yên Thành, huyện Ý Yên và xã Xuân Thượng, huyện Xuân Trường) cũng thuộc diện phải sắp xếp vì không đạt đồng thời 50% cả hai tiêu chí về diện tích tự nhiên và quy mô dân số, nhưng do không đạt tỷ lệ trên 50% cử tri (của hai xã này) tán thành với phương án sắp xếp, vì vậy chưa thực hiện được việc sắp xếp, nhập đối với hai xã này. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị chính quyền các huyện Ý Yên, Xuân Trường và các xã Yên Thành,

Xuân Thượng chủ động nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của nhân dân; tiếp tục tuyên truyền, vận động để nhân dân hiểu đúng và đồng tình ủng hộ các chủ trương của Đảng và Nhà nước, từ đó tiếp tục thực hiện việc sắp xếp khi đáp ứng đủ điều kiện theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hải Dũng